escal'21



Synthèse du diagnostic Agenda 21



ville d'
escalquens

escal'21 7.indd 1 29/10/2010 15:22:18

Le diagnostic : une étape fondamentale!

En mai 2009 et par délibération prise en Conseil municipal, la ville d'Escalquens s' est engagée dans une démarche Agenda 21 : Escal'21 est alors né. L' Agenda 21, c'est avant tout une démarche volontaire des élus d'Escalquens qui souhaitent décliner et mettre localement en oeuvre les engagements de développement durable pris lors de la Conférence de Rio en 1992. Ces engagements recouvrent les préoccupations de l' équipe municipale depuis 1995 : lutter contre la pauvreté, arrêter la pollution de l'air, préserver la biodiversité, promouvoir la santé, le logement, l' éducation et plus globalement une démarche démocratique.

La démarche Agenda 21 de votre commune est en bonne voie. Nous en sommes en effet à une étape importante : le diagnostic de territoire est prêt. Ce petit document de 16 pages que nous vous proposons doit se lire comme la synthèse du diagnostic de territoire de la commune d'Escalquens dont la version exhaustive est disponible sur le Site Internet de la commune (www.escalquens.fr). C' est une analyse globale des problématiques et des besoins du territoire ainsi qu'une « photographie » de la situation actuelle. C'est un préalable indispensable à toute réflexion stratégique à moyen ou long terme sur l'avenir de la commune.

Ce diagnostic, tel qu'il a été élaboré, est le condensé de l' expérience de l' ensemble des acteurs du territoire :

- des Escalquinois volontaires qui se sont exprimés lors d' ateliers diagnostic (une vingtaine de personnes) et au travers du questionnaire : « Pensez votre commune dans le cadre de l'Agenda 21 ».
- des acteurs associatifs de la commune qui ont été sollicités.
- des agents de la municipalité qui ont fait partager leurs savoirs techniques.
- des élus qui ont travaillé sur leur vision du territoire au travers d'un questionnaire mais aussi lors d'ateliers organisés spécialement à cet effet.

Ce diagnostic général regroupe donc à la fois des données objectives (le Plan local d'urbanisme, les chiffres de l'INSEE ou des services municipaux...) et des données subjectives (les perceptions des acteurs du territoire).

Cette synthèse, comme vous pourrez le découvrir, met en avant les points forts et les points faibles de votre commune. Elle servira de base de travail pour définir les grands axes stratégiques d'Escal'21. Une fois définis, ces axes donneront un cadre aux actions que vous allez déterminer lors des prochaines phases de concertation (début 2011) et que vous souhaitez voir se mettre en place sur la commune.

Nous ne pouvons que vous inciter à participer.

Votre compétent dévoué

Le Maire Alain Sérieys

et les élus en charge de l' Agenda 21.



De gauche à droite et de haut en bas : Denis Fournier, Roland Durrieu, Christian Marrot, Olivier Guibert, Dominique Mc Cook, Alain Sérieys et Michel Intrand.

Description du territoire

Les enjeux

- La lutte contre le changement climatique et la protection de l' atmosphère.
- La conservation de la biodiversité, la protection des milieux et des ressources.
- La cohésion sociale et les solidarités entre territoires et entre générations.
- L' épanouissement de tous les êtres humains.
- Une dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Escalquens appartient à la communauté d'agglomération du Sicoval.
- Elle s' insère dans le Schéma de cohérence territoriale (SCOT) de l'agglomération toulousaine.
- 842 ha.
- 48 % de zones vertes au sens du SCOT.
- Nombre d'habitants : la population a quasiment doublé entre 1982 (2884 habitants) et 2006 (5678 habitants), + 3,7 % d'Escalquinois entre les deux derniers recensements (1999 et 2006).
- 79 % des ménages sont propriétaires de leur logement.
- 29 élus et 76 agents territoriaux.

Les moins

- Ville étalée, structurée autour d'anciens hameaux.
- Déficit de mixité sociale et générationnelle.
- Manque de logements locatifs et sociaux.
- Pression foncière (prix élevé au m^2).
- Seulement 14 % des Escalquinois occupent un emploi sur la commune.

Les plus

- Une commune à proximité de l'agglomération toulousaine et aux portes du Lauragais.
- Un territoire et des paysages qui apportent une qualité de vie certaine à ses habitants.
- Un environnement préservé.
- Une ville calme.
- Des services publics et des commerces de proximité.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Urbanisation associant mixité et qualité de vie mais aussi précaution environnementale et valorisation paysagère.
- Construction d'un collège accompagné de logements, voiries, équipements sportifs et valorisation du Berjean.

Projets à l' étude

- Réflexion sur la restructuration du centre ville en quartier durable.

Les contraintes et opportunités

- Une communauté d'agglomération (mutualisation des services positive, mais délégation de compétences parfois contraignante).
- Un territoire péri-urbain.
- Un territoire qui a été soumis à de rapides évolutions (population, urbanisation, évolution des communes limitrophes...).
- Une commune pavillonnaire sans véritable centre ville.

Elément de diagnostic issu de la concertation

Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

escal'21 7.indd 3 29/10/2010 15:22:26

Synthèse du diag

1 : Biodiversité et patrimoine

Les enjeux

- Protéger, développer et assurer la pérennité des écosystèmes naturels.
- Développer les zones vertes, les intégrer dans le territoire, et favoriser les relations entre la population et les écosystèmes naturels.
- Préserver et mettre en valeur ces patrimoines.
- Responsabiliser les acteurs et la population.
- Favoriser la connaissance et l' appropriation par les Escalquinois du patrimoine naturel, bâti, historique de la ville.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- 52 % d' espaces urbanisés ou à urbaniser.
- 29 % d' espaces agricoles.
- 4 % d' espaces boisés communaux.
- 15 % d' espaces naturels autres, en majorité propriété de particuliers.
- Superficie totale des espaces verts et jardins publics : 26 ha (gazon : 257 052 m², fleurs : 160 m²).
- Escalquens est « Ville fleurie ».
- Patrimoine bâti remarquable : le château (actuelle mairie), l' église Saint-Martin datant du XI-Vème siècle, le pont sur l'Hers (les fondations datent de 1772 et la construction définitive de 1775-1776).

Les moins

- Paysage / patrimoine : pas de site classé, pas de site inscrit.
- Une pollution diffuse des cours d'eau.
- La biodiversité : une thématique peu mise en avant.
- Un déficit d'aménagement de certains espaces.

Les plus

- Un équilibre entre les zones urbanisées ou à urbaniser (52 %) et les zones d' espaces naturels et agricoles (48 %).
- Des aspects paysagers intéressants (ville/campagne) avec forte présence d' espaces naturels et agricoles.
- Stratégie de précaution et de valorisation environnementale inscrite dans le PADD*.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Réflexion sur la restructuration du centre ville en quartier durable.
- Aménagement et gestion raisonnée des espaces verts par les services municipaux.
- Futur collège et logements près du Berjean : aménagement d'une « coulée verte ».
- Entretien des berges du Berjean par le Sicoval.

Projets à l' étude

- Jardins familiaux.

Les contraintes et opportunités

- Les espaces naturels remarquables sont en majorité la propriété de particuliers : marge de manœuvre très limitée pour la municipalité.

Elément de diagnostic issu de la concertation

**PADD : Projet d'aménagement et de développement durable.*

2 : Gestion de l'eau et des déchets

Les enjeux

- Favoriser la responsabilisation des acteurs.
- Assurer la formation et l'information.
- Intégrer et respecter la réglementation.
- Pratiquer une gestion équitable et transparente.
- Protéger, développer et assurer la pérennité de la ressource en eau potable.
- Garantir une alimentation en eau potable pour tous.
- Assurer la collecte et le traitement des rejets pour assurer la protection des milieux récepteurs.
- Limiter la production de déchets et développer leur valorisation.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Compétences eau et déchets déléguées au Sicoval

EAU

- Prix de l' eau hors taxes en 2010 : 1,302 € m^3.
- Prix hors taxes de l'assainissement collectif en 2010 : 1,021€ par m^3.
- Consommation journalière en eau potable : 189 litres par habitant.
- Commune desservie en quasi totalité par un réseau d' assainissement public.

DECHETS

- 2 collectes par semaine des déchets résiduels, collecte au porte à porte des emballages, journaux magazines toutes les semaines et du verre tous les 15 jours.
- Déchetterie pour les encombrants et branchages à Labège.

Les moins

- Un manque de sensibilisation des acteurs sur les problématiques de l' eau.

Les plus

- Maîtrise du prix hors taxes de l' eau dans le cadre de la gestion publique par le Sicoval.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Extension du réseau d'assainissement prévue dans le PLU*.

Les contraintes et opportunités

- Mutualisation des services de collecte des déchets et des réseaux d'assainissement sur le territoire du Sicoval.

Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

** PLU : Plan local d'urbanisme.*

ville d' escalquens

Synthèse du diag

3 : Voirie et transports

Les enjeux

- Intégrer les problèmes globaux (effet de serre, traitement des déchets) et le développement durable dans la politique d' aménagement.
- Maîtriser la demande de transport et améliorer l' accessibilité.
- Donner la priorité aux transports en commun.
- Intégrer les problèmes de transport dans la planification territoriale.
- Favoriser et renforcer l' appropriation et la gestion patrimoniale de l' espace.
- Favoriser la solidarité et la responsabilisation des acteurs.
- Rompre avec la précarité et favoriser l' accès aux services et aux activités.
- Construire une politique et une planification urbaine cohérente.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Transports : compétence déléguée au Sicoval, qui l' a, à son tour, déléguée à Tisséo.
- Voirie : compétence communale.
- Sicoval (réseau routier communal hors entretien effectué par les communes) et Conseil général (réseau routier départemental).
- Desserte d'Escalquens : plusieurs lignes de bus, le train, la navette municipale et des pistes cyclables.
- Métro le plus proche : Ramonville.
- Existence au niveau du Sicoval et de l'agglomération toulousaine d'un Plan de déplacements urbains (PDU) actuellement en révision.

Les moins

- Dangerosité du passage à niveau.
- Liaisons et maillage insuffisants entre certains quartiers.

Problème de trafic lié au CD16 et à la RD916.

Des aménagements piétons et cycles encore très peu développés sur la commune.

Des transports en commun ne répondant pas assez aux attentes des usagers.

Fréquence des trains pas assez soutenue notamment lors des heures de pointe.

Voiture : mode de déplacement le plus compétitif actuellement, mais peu de covoiturage.

Les plus

- Le PADD* et le PDU prennent en compte les problématiques liées aux transports et se positionnent en faveur du développement des modes de déplacements doux.

La mise en fonctionnement de la ligne B du métro a permis le développement des lignes de bus et l' amélioration des dessertes locales.

- Existence d'une navette municipale, de plusieurs lignes de Transport à la Demande (TAD) et de deux lignes régulières (79 et 80).

Mise en place d'un Pédibus sur la commune.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Développement des pistes cyclables.
- Révision du PDU.
- Amélioration des rond-points (Caprice et RD16).
- Réfection de l' avenue Borde-Haute et des rues adjacentes.

Projets à l' étude

- Suppression du passage à niveau.
- Doublement de la RD916.
- Travaux d'accessibilité sur les voiries.
- Réalisation d'un TCSP** Métro – Labège - Escalquens.

Les contraintes et opportunités

- Compétence déléguée au Sicoval et Tisséo : peu de marge de manœuvre de la commune.
- Configuration de la commune (éclatée et vallonnée) qui ne favorise pas les déplacements en modes doux et transports en commun.
- Projet collège qui va fluidifier la circulation sur la commune et notamment les déplacements doux.
- 86 % des actifs ont un emploi en dehors d'Escalquens.

Elément de diagnostic issu de la concertation

**PADD : Projet d'aménagement et de développement durable.*

***TCSP : Transports en commun en site propre.*

4 : Urbanisme et planification territoriale

Les enjeux

- Intégrer les problèmes globaux (effet de serre, traitement des déchets) et le développement durable dans la politique d'aménagement.
- Favoriser et renforcer l' appropriation et la gestion patrimoniale de l'espace.
- Maîtriser l' étalement urbain et revaloriser le centre ville.
- Favoriser le lien au monde naturel, l' appropriation des espaces verts et leur utilisation pédagogique
- Favoriser par l'aménagement, l'intégration sociale et la vie collective.
- Construire une politique et une planification urbaine cohérente.
- Adopter des indicateurs et des systèmes d'évaluation et de suivis des actions et des politiques menées.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Territoire péri-urbain.
- Superficie communale : 842 ha.
  - Espaces urbanisés : 332,59 ha.
  - Zones blanches : 254,70 ha.
  - Zones vertes : 254,71 ha dont 26, 60 ha d'espaces boisés.
- Coût du m^2 constructible : 150 € en moyenne.
- Densité* : 674,3 habitants au km^2 en 2006.
- 43 nouvelles habitations en 2009.
- PLU réalisé en 2005, qui doit respecter le SCOT** de l'Agglomération toulousaine, le Plan local de l'habitat du Sicoval, le PDU.

Les moins

- Pas de véritable centre ville.
- L'urbanisation croissante et les choix architecturaux des programmes de logements sociaux impactent le paysage.
- Pression foncière (prix élevé du m^2).

Les plus

- Politique en faveur du logement social.
- Un centre qui n' est pas traversé par un axe routier important.
- De nombreux espaces verts et naturels.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Construction d'un collège accompagné de logements, voiries, équipements sportifs.
- Développement des pistes cyclables.
- Début des travaux d' accessibilité pour les personnes handicapées.
- Installation d'un terrain de jeux multi-sports.
- Réaménagement de la Cour de l'Oustal.

Projets à l' étude

- Réflexion sur la restructuration du centre ville en quartier durable.
- Jardins familiaux.
- Nouveau cimetière.

Les contraintes et opportunités

- Fort développement de la commune (population).
- Densification et évolution paysagère.

Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

**Densité : nombre de personnes par unité de surface.* ***SCOT : Schéma de cohérence territorial.*

ville d' escalquens

Synthèse du diag

5 : Agriculture

Les enjeux

- Prendre en compte le secteur agricole comme un véritable acteur de la collectivité.
- Tisser des liens entre le monde urbain et le monde rural.
- Faire la promotion d'une agriculture durable et soucieuse de la protection de l' environnement.
- Préserver l'agriculture des conséquences de l'urbanisation.

Etats des lieux à Escalquens

Données clés

- 8 propriétaires agricoles.
- Zones agricoles : 1/3 du territoire.
- Types de culture : céréales (sauf riz), légumineuses et graines oléagineuses.

Les moins

Pas d' élevage, ni de maraîchage.
Des types de culture non diversifiés.
- Des types de culture ne favorisant pas les circuits courts.

Les plus

- Une maîtrise des espaces urbanisés pour pouvoir valoriser les espaces naturels et agricoles.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Groupe de travail autour de la place de l' agriculture et ses développements possibles sur le territoire du Sicoval.

Les contraintes et opportunités

Problèmes environnementaux .
- Peu de capacité d' action de la municipalité pour maintenir et développer une agriculture durable.

Elément de diagnostic issu de la concertation.

6 : Développement économique : commerces et industries

Les enjeux

- Favoriser le développement et la pérennité du tissu économique (croissance durable).
- Favoriser l'intégration économique en permettant à tous les jeunes d' acquérir un métier.
- Encourager les investissements et les créations d' entreprises.
- Renforcer la dynamique du marché du travail.
- Favoriser la diffusion des connaissances et les transferts de technologie.
- Faciliter les échanges extérieurs intra et extra-régionaux.
- Diffuser l'information économique comme une culture commune partagée.
- Encourager le dialogue social à l' échelle du bassin d' emploi.
- Intégrer les publics en difficulté en leur permettant d'accéder à un emploi.
- Élargir l' accès à l' emploi des personnes handicapées.
- Promouvoir une entreprise citoyenne respectueuse de l'homme au travail et de l' environnement.

Etats des lieux à Escalquens

Données clés

- Compétence économique déléguée au Sicoval .
- 47 % de la population sont des actifs occupés, 3 % de chômeurs au regard de l'ensemble de la population.
- 142 établissements inscrits au registre du commerce et des sociétés, majoritairement dans le domaine du service.
- 14 % des actifs escalquinois ont un emploi sur la commune.

Les moins

- 2 entreprises classées Seveso intégrées dans un Plan de prévention des risques technologiques (PPRT).
- Une offre d'activités pas assez diversifiée.
- Des zones d'activités peu desservies par les transports en commun.

Les plus

- Existence de commerces de proximité.
- Un marché de plein vent très fréquenté.
- Plusieurs zones d' activités éloignées des zones d'urbanisation.
- Des créations d'activités légèrement supérieures aux cessations d' activités en 2009.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Développement de la ZAC de La Masquère.
- Droit de préemption sur les reprises de commerces et d'activités en centre ville.

Projets à l' étude

- Recherche d' entreprises souhaitant s' installer sur la commune.

Les contraintes et opportunités

- Proximité de Toulouse qui amène une dynamique.
- Urbanisation de la commune qui devrait faire croître le nombre de commerces et d'industries.
- Espace disponible pour accueillir des structures économiques.

Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

ville d' escalquens

Synthèse du diag

7 : Lutte contre l'exclusion sociale

Les enjeux

- Permettre à chacun d'avoir accès à un minimum vital (logement, santé, sécurité, éducation, formation et accès au monde du travail).
- Aider les plus défavorisés et veiller à l' efficacité des systèmes de solidarité.
- Favoriser la structuration individuelle, l'intégration sociale et la vie collective.
- Permettre l' accès aux connaissances et à la culture et assurer l' égalité des chances pour tous.
- Favoriser la solidarité et la responsabilisation des acteurs.
- Favoriser la cohésion sociale sur des valeurs partagées.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Solde naturel* positif jusqu'en 2006 (période de 1999 à 2006: + 0,3%) mais depuis 2007 la tendance s'est inversée.
- Tranche de population la plus représentée : 45-59 ans.
- Taux de chômage : 6 % de la population active.
- 321 logements sociaux collectifs ou pavillonnaires, allant du T2 au T5.
- Entre 150 et 200 demandes de logements sociaux par an.

Les moins

- Le vieillissement de la population.
- Le déficit de résidences pour personnes âgées.
- Le déficit de lieux de rencontres intergénérationnelles.
- La dégradation de certains logements sociaux.
- Pas de prise en compte de la précarité énergétique.
- Peu d' emplois sur la commune.
- L' augmentation de la précarité.
- Peu de visibilité des actions de la Maison de la solidarité.

Les plus

- La création d'une Maison de la solidarité, regroupant le CCAS** et le Centre social.
- La création d'un réseau de veille sociale.
- La multiplicité et la diversité des dispositifs d'accompagnement à la population.
- Un budget municipal conséquent pour le secteur social.
- De nombreux partenariats.
- Un taux de chômage inférieur à la moyenne nationale.
- Un tissu associatif dense permettant de maintenir le lien social.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Création d'un logement d'urgence.
- Développement du maintien à domicile.
- Développement de permanences des partenaires institutionnels ou associatifs.
- Analyse des besoins sociaux (ABS).
- Mise en place d'un atelier français langue étrangère.
- Développement du parc de logements sociaux.

Projets à l' étude

- Jardins familiaux.

Les contraintes et opportunités

- Fort développement de la commune avec la construction de logements.
- Territoire privilégié mais augmentation de la demande et de la diversité des problématiques (contexte de crise économique).

Elément de diagnostic issu de la concertation.

**Solde naturel : différence entre le nombre de naissances et le nombre de décès sur une période donnée.*

***CCAS : Centre communal d'action sociale.*

8 : Santé et sécurité

Les enjeux

- Favoriser la solidarité et la responsabilisation des acteurs.

Santé

- Permettre à chacun d'avoir accès à un minimum vital (logement, santé, sécurité, éducation et formation).
- Assurer la satisfaction des besoins sanitaires de base.
- Réduire les risques pour la santé liés aux menaces écologiques.
- Améliorer les conditions de vie.

Sécurité

- Assurer à tous des conditions satisfaisantes de sécurité.
- Mettre en place des structures de soutien pour la population en difficulté.
- Favoriser la prévention des actes délinquants.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

Santé

- 7 défibrillateurs installés sur la commune.
- 27 professionnels de santé, 1 centre médico-social, 1 maison de retraite.
- Hôpital le plus proche : le CHU de Rangueil.

Sécurité

- Présence d'un Peloton spécial d'intervention de la gendarmerie (PSIG), 2 agents de police municipale.
- Très légère augmentation des faits déclarés en gendarmerie entre 2008 et 2009.
- Identification des risques naturels, technologiques et industriels.
- Existence d'un Plan communal de sauvegarde (PCS).
- Existence d'un CLIC*.

Les moins

Santé

- Départ de certains professionnels de santé vers d'autres communes.

Sécurité

- Une légère augmentation des cambriolages et vols d'accessoires.
- Sécurité routière : vitesse excessive des automobilistes et endroits dangereux pour les piétons et les cyclistes.

Les plus

Santé

- Pas de problème sanitaire spécifique sur la commune.
- La mise en place d'un plan canicule.
- Des aides financières du CCAS permettant l'accès aux soins.

Sécurité

- Un nombre d'infractions inférieur à la moyenne du Sicoval.
- Sentiment de sécurité malgré quelques événements factuels.
- Opération « Tranquillité vacances ».
- Sensibilisation sécurité routière dans les écoles.

Les projets ou les actions

Projets en cours

Sécurité

- Construction d'une nouvelle gendarmerie.
- Mise en place d'une commission d' accessibilité.
- Sécurisation des voiries par les travaux d'aménagement.
- Travail du comité consultatif transports et sécurité.

Projets à l' étude

Santé

- Recherche de solutions pour éviter l'appauvrissement de l'offre médicale sur la commune.

Les contraintes et opportunités

- Proximité avec l'agglomération toulousaine : offre de santé diversifiée.
- Augmentation et vieillissement de la population.
- Risques liés à la présence de deux sites Seveso.

Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

**CLIC : Comité local d'information et de concertation obligatoire autour de tous les sites industriels classés SEVESO AS (seuil haut) par la loi du 30 juillet 2003 sur les risques.*

ville d' escalquens

Synthèse du diag

9 : Education

Les enjeux

- Assurer l' accès de tous à l' éducation et à la formation.
- Faire reculer l' illettrisme.
- Favoriser la structuration individuelle, l' intégration sociale et la vie collective.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Crèche intercommunale, halte-garderie et Relais assistantes maternelles.
- Groupement scolaire : une école maternelle (2 bâtiments) et une école primaire.
- Collège et lycée à proximité (Saint-Orens).
- Service de transport scolaire financé par le Conseil général.
- 567 enfants scolarisés à Escalquens sur l' année scolaire 2009-2010.
- 2 associations de parents d'élèves.
- ALAE* et garderie municipale.
- Centre de loisir intercommunal .
- Bibliothèque.
- Fréquentation restauration scolaire : 388 enfants.
- Présence d'un éducateur spécialisé (ARPADE**).

Les moins

- Une fermeture de classe à l'école élémentaire à la rentrée 2010.
- Modification de la convention ALAE / CAF (baisse des subventions) à la rentrée 2010.

Les plus

- Restauration scolaire avec quotient familial et gratuité pour la 1ère tranche.
- Une commission des menus composée de parents, d' élus, d' enseignants, de personnel, d' enfants et d'une diététicienne.
- 20 % d'aliments issus de l' agriculture biologique ou des circuits courts.
- Cotisation ALAE faible.
- Une garderie municipale gratuite pour les enfants de l' école maternelle.
- Contrat local d' accompagnement à la scolarité (CLAS).
- Projet de Réussite éducative.
- Contrat éducatif local (CEL).
- MJC***.
- Des actions de sensibilisation conduites en partenariat avec les enseignants, l'ALAE, la MJC et le Sicoval.
- Existence d'un Pédibus.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Construction d'un collège et de ses équipements sportifs.
- Création d'un Conseil municipal des jeunes.
- Prévention de la délinquance en partenariat avec l'ARPADE.

Les contraintes et opportunités

- Construction de nouveaux logements.
- Vieillissement de la population.
- Nombreux projets construits en partenariat.

**ALAE : Accueil de loisirs associé à l' école.*

***ARPADE : Association régionale de prévention et d' aide face aux dépendances et aux exclusions.*

***MJC : Maison des jeunes et de la Culture.*

10 : Milieu associatif, loisir, sport et culture

Les enjeux

• Favoriser l'accès de tous à la culture, l' expression créative, la structuration individuelle et ainsi l'intégration sociale et la vie collective.
• Favoriser la connaissance et le développement du patrimoine de la ville, les échanges culturels pour une meilleure connaissance et une plus grande acceptation de l'autre.
• Favoriser l' expression des préoccupations de la population et des propositions d'amélioration, la cohésion sociale sur des valeurs partagées, le respect des différences, l' expression de la diversité et le développement de la créativité, favoriser la solidarité et la responsabilisation des acteurs associatif .
• Favoriser l' accès de tous aux équipements de loisirs, proposer une offre diversifiée, intégrer dans la ville des espaces de loisirs et de rencontres, favoriser l' accès de tous aux activités sportives.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

• Une quarantaine d'associations.
• Locaux municipaux : salle de l'Oustal, gymnase, salle des fêtes, 2 salles de réunion et 5 salles, une salle multisport Le Berjean, une MJC, un local jeune.
• 255 000 € de subventions versées en 2010 aux associations.
• Événements clés de la vie locale : fête locale, vide-greniers, Neurones en folie, festival Voix croisées, marché de noël, marché de plein vent.

Les moins

• Un manque d' équipements sportifs et de locaux lié à l'augmentation du nombre d 'associations.
Un déficit d' associations culturelles ou de défense des droits.

Les plus

La densité du milieu associatif reconnue de tous, chacun a le loisir de trouver l'activité qui lui convient.
• Un budget culture et une politique culturelle en voie de développement.
• Une charte annuelle de partenariat entre la municipalité et les présidents d' associations.
• Une aide aux familles basée sur les quotients familiaux, par le biais du CCAS.
• De nombreux partenaires, institutionnels et autres.

Les projets ou les actions

Projets en cours
• Développer, soutenir les manifestations culturelles.
• Développer le marché de plein vent.
• Prévoir un plan pluri-annuel d'aménagement d'infrastructures sur plusieurs mandats.
• Créer un espace multi-sport (city parc).

Projets à l' étude
• Créer une journée découverte et sport en fête.

Les contraintes et opportunités

• Nécessité de trouver les finances pour construire de nouveaux locaux.
• La question de l' espace pour d' éventuels projets.
• Agrandissement de la commune et essor associatif.

Elément de diagnostic issu de la concertation.
Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

ville d' escalquens

Synthèse du diag

11 : Gouvernance et démocratie participative

Les enjeux

- Favoriser le développement de la vie démocratique : développer la citoyenneté et l' implication de toutes et tous dans la vie démocratique en encourageant et en facilitant la participation du public au processus décisionnel, assurer l' information des citoyens et favoriser la compréhension des politiques publiques, préparer les jeunes générations à la vie démocratique.
- Favoriser la solidarité, la cohésion sociale sur les valeurs partagées : favoriser la solidarité intergénérationnelle, favoriser le dialogue entre les habitants de toutes origines, de tous âges...
- Favoriser la responsabilisation des acteurs : assurer la diffusion des principes de développement durable, leur compréhension et la nature des enjeux auxquels ils correspondent.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- Taux de participation aux élections : 91,16 % aux élections présidentielles (2007) et 71 % aux élections municipales (2008).
- Séances du Conseil municipal ouvertes au public avec expression libre en fin de séance.
- Réunions publiques.
- Comités consultatifs.
- Création de groupes de travail mixtes (élus/services) inter-services sur des projets particuliers.
- Plusieurs moyens de communication pour la municipalité : site internet, Le Kiosque, panneaux d'affichage et panneaux lumineux.

Les moins

- Périodicité, composition et fonctionnement des comités consultatifs.
- Une faible participation des citoyens lors des réunions.
- Manque de relais sur les actions et initiatives du Sicoval.
- Concertation perçue surtout comme une information descendante par les participants.

Les plus

- Une charte de gouvernance votée en Conseil municipal.
- Démarche Agenda 21.
- Organisation d'une journée citoyenne.
- Journée portes ouvertes de la Mairie.
- Un nouveau site internet offrant des espaces d' échange aux habitants.
- Consultation des riverains sur les travaux d'aménagement.

Les projets ou les actions

Projets en cours

- Création d'un conseil municipal des jeunes dans le cadre du CEL .

Projets à l' étude

- Conception d'un livret d'accueil pour les nouveaux Escalquinois.
- Constitution d'un groupe d'habitants dans le cadre de la réflexion sur la restructuration du centre ville en quartier durable.

Les contraintes et opportunités

- Développement de la démocratie participative dans le cadre de l'Agenda 21.
- Des instances et une volonté politique.
- Tissu associatif dense.
- Taille réduite de la commune.
- Lieux de rencontres et de convivialité peu nombreux.

Elément de diagnostic issu de la concertation.
Le diagnostic dans son intégralité est disponible en mairie ou sur www.escalquens.fr

12 : Services de la collectivité, services aux usagers

Les enjeux

- Témoigner de l' intégration du concept de développement durable en adoptant une approche nouvelle de la gestion communale.
- Participer activement à la mise en œuvre du concept de développement durable en développant les initiatives partenariales et le fonctionnement en réseau.
- Adopter des indicateurs, des systèmes d' évaluation, de suivis des actions et des politiques menées.
- Favoriser la perception systémique des problèmes en travaillant à différentes échelles et en appliquant le principe de subsidiarité active.
- Veiller à la cohérence des politiques.
- Favoriser la transparence, la circulation et l' échange d' information.
- Finances et marge de manœuvre.
- Meilleure prise en compte de la durée de vie dans l' évaluation des investissements.
- Préservation des capacités d' investissement des générations futures.

Etat des lieux à Escalquens

Données clés

- 76 agents stagiaires ou titulaires et 23 contractuels au 1er janvier 2010.
- 14 services municipaux.
- Dépenses de fonctionnement en 2009 : 4 445 188 €.
- Dépenses d'investissement en 2009 : 1 415 697 €.

Les moins

- Plusieurs actions isolées mais pas de programme général en matière d' éco-responsabilité (eau, énergie, déchets, papier).
- Quelques actions isolées mais pas de politique générale en matière d' achats publics durables.
- Un manque de transversalité entre services sur certains projets.
- 80 % des agents utilisent la voiture pour les déplacements domicile / travail (moyen de déplacement le plus concurrentiel).

Les plus

- Taux d' absentéisme du personnel inférieur à la moyenne nationale et faible mobilité.
- Maîtrise des dépenses d'investissements.
- Budget fluides (énergie + eau) inférieur à la moyenne*.
- Taux de la part communale inchangés depuis 2004 pour les 3 taxes (habitation et foncières).
- Utilisation de gobelets réutilisables lors de certaines manifestations municipales.
- Tri du papier dans les bureaux.
- Dématérialisation de certaines procédures.

Les projets ou les actions

Projets en cours

Gestion municipale

- Réactualisation de l' organigramme fonctionnel.
- Nouveau plan de formation.

Eco-responsabilité

- Amélioration de l'isolation des bâtiments.
- Gestion raisonnée des espaces verts et généralisation des peintures sans solvant.

Finances et fiscalité

- Maîtrise des dépenses et planification pluri-annuelle des investissements.

Projets à l' étude

Gestion municipale

- Amélioration de la planification des tâches.
- Généralisation des bilans d' activités par service.
- Travail sur la démarche qualité.

Eco-responsabilité

- Diagnostic énergétique.
- Étude pour l' installation de panneaux photovoltaïques.
- Pose d'ampoules basse consommation pour l' éclairage public.

Les contraintes et opportunités

- Volonté d 'amélioration continue de la gestion municipale et de la qualité des services aux usagers.
- Réforme des collectivités territoriales.
- Communauté d' agglomération (mutualisation des services positive, mais délégation de compétence parfois contraignante).

ville d' escalquens

** enquête « Energie villes », Cabinet Bernard 2010.*

SOURCES DU DIAGNOSTIC

Ouvrages :

• « Escalquens au XVII[e] siècle – démographie et société » – projet d'action éducative juin 1984 – collège intercommunal Jacques Prévert, imprimerie Ménard, toulouse, 1987.
• « En passant par Escalquens, vagabondage en Lauragais », Gérard Costes, SIOK imprimeur - Launaguet 1999.

Site internet :

• Site de l'INSEE (recensement de 1999 et 2006): http://www.insee.fr/
• Site de la mairie d'Escalquens : http://www.escalquens.fr/
• Site du Sicoval : http://www.sicoval.fr/
• Site du Conseil général : http://www.haute-garonne.fr/
• Site du Conseil régional : http://www.midipyrenees.fr/
• Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL): http://www.midi-pyrenees.developpement-durable.gouv.fr/
• Système d'information sur l'eau (SIE Adour Garonne) : http://adour-garonne.eaufrance.fr/
• Site de la Chambre de commerce et d'industrie de Toulouse : http://www.toulouse.cci.fr/site/reliantis/
• Site de la Chambre d'agriculture de la Haute-Garonne : http://www.agriculture31.com/
• Site de Tisséo : http://www.tisseo.fr/
• Site de l'association Consommation logement et cadre de vie : http://www.clcv.org/
• L' annuaire des mairies : http://www.annuaire-mairie.fr/
• Site des pages jaunes : http://www.pagesjaunes.fr/

Entretiens :

• Monsieur le Maire, l' ensemble des adjoints et quelques conseillers municipaux (17 personnes).
• Le Directeur général des services, les chefs de services et quelques agents municipaux (12 personnes).
• Des présidents d'associations (15 personnes).

Etudes :

• Résultats questionnaire population : « Pensez votre commune dans le cadre de l' Agenda 21 », mai 2010 (8% taux de réponse).
• Sicoval, Rapport annuel sur la délinquance constatée 2008-2009, GIP ressources et territoires – Pôle prévention et sécurité – MODAT, Avril 2010.
• Rapport de stage, « Escalquens : le défi de l' Agenda 21 ou les nouvelles contraintes de l' action publique locale » Mathilde Soulié et Christine Pupin, Master 2 professionnel Métiers de l' évaluation et de la concertation à l'université Toulouse le Mirail, 2009, 76 pages.

Documents :

• Plan local d'urbanisme (PLU) : http://www.escalquens.fr/urbanisme-environnement/
• Règlement intérieur du Centre communal d'action sociale (CCAS) : http://www.escalquens.fr/solidarite-cohesion-sociale/ccas/
• Plan communal de sauvegarde (PCS) : http://www.escalquens.fr/urbanisme-environnement/risques-naturels-et-technologiques/
• Plan de prévention des risques technologiques (PPRT) : http://www.escalquens.fr/urbanisme-environnement/risques-naturels-et-technologiques/
• Plan d'aménagement et de développement durable (PADD) : http://www.escalquens.fr/IMG/pdf/PADDderniere_version.pdf/
• Règlement intérieur du Conseil municipal.
• Schéma de cohérence territoriale de la grande agglomération toulousaine (SMEAT) : http://www.scot-toulouse.org/
• Plan Local de l'Habitat 2004/2009 : http://www.sicoval.fr/documents/PLH_Sicoval_avril_2008.pdf/
• Charte d'Aménagement de l' espace (2004) : http://www.sicoval.fr/documents/Charte_Amenagement_Sicoval_2004.pdf/
• Agenda 21 du Sicoval 2007-2010 : http://www.sicoval.fr/documents/Agenda_21_2007-2010_orientations_generales.pdf/
• Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi du Sicoval : http://www.sicoval.fr/vivre/services/nw_plie.htm/
• Maison commune emploi formation du sud est Toulousain : http://www.mcef.midipyrenees.fr/MCEF-du-Sud-Est-Toulousain.html/
• Plan de déplacements urbains (PDU) : http://www.tisseo.fr/tisseo/nos-projets/pdu/telechargements
• Règlement du plan de formation.

Journaux :

• Bulletin d'information municipal de la ville d'Escalquens « Le Kiosque » années 2009 - 2010.

Pour plus d'informations concernant la méthodologie Agenda 21 et le Développement durable :

• http://www.territoires-durables.fr
• http://www.developpement-durable.gouv.fr
• http://www.association4d.org

ville d' escalquens

Tirage : 1 600 exemplaires
Directeur de publication : Alain Sérieys
Réalisation : Service communication
(infographiste : Clémence Chomel)
Mairie d'Escalquens
Place François Mitterrand - 31 750 Escalquens
Impression : Messages SAS - Toulouse
Imprimé sur papier recyclé provenance certifiée PEFC

escal'21 7.indd 16 29/10/2010 15:22:50